

PREFÁCIO

Los trabajos de la presente publicación han sido expuestos en las conferencias y paneles del *I Congresso da Rede Docente Eurolatinoamericana de Direito Administrativo – Novas Perspectivas para o Desenvolvimento Econômico e Socioambiental*, celebrado en Curitiba-PR, Brasil, durante los días 22, 23 y 24 de febrero de 2011 en el Auditorio Gregor Mendel, de la Pontificia Universidade Católica do Paraná.

La Red Docente Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo – REDOEDA, de este modo, ha sido presentada formalmente en el ámbito académico del aludido congreso internacional. Es una red de docentes nueva, que está desarrollando su proceso de consolidación dirigido a la suscripción final de su convenio marco por parte de todas las Universidades e instituciones intervinientes.

La Red se encuentra constituida, en esta instancia, por doce (12) universidades fundadoras y adheridas de Argentina, Brasil, España e Italia; a las que se le suma una asociación sin fines de lucro, como miembro adherente.

Las universidades argentinas que conforman la Red son: la Universidad Nacional del Litoral (UNL), la Universidad Nacional de Rosario (UNR), la Universidad Nacional del Comahue (UNCo) y la Universidad Empresarial Siglo 21 (UES 21). De la República Federativa de Brasil son: el Instituto Romeu Felipe Bacellar (IDRFB), la Universidade de Santa Cruz do Sul (UNISC), la Pontificia Universidade Católica do Paraná (PUCPR) y las Faculdades Integradas do Brasil (UniBrasil). Al Reino de España corresponden las siguientes universidades: la Universidad de La Coruña (UDC), la Universidad de Huelva (UHU) y la Universidad de Salamanca (USAL). A la República Italiana pertenece la Università Commerciale Luigi Bocconi. El miembro adherente es la Asociación Argentina de Derecho Administrativo.

Está a cargo de la REDOEDA el Consejo Directivo conformado por cuatro consejeros. Sus integrantes son: el Profesor Romeu Felipe Bacellar Filho (IDRFB); el Profesor Jaime Rodríguez-Arana Muñoz (UDC) y por la Profesora Irmgard Elena Lepenies (UNL), todos ellos en representación de las universidades fundadoras, y por el Prof. Giuseppe Franco Ferrari (Università Commerciale Luigi Bocconi), en representación de los miembros plenos.

La organización de la Red se completa con: a) la dirección ejecutiva (integrada por dos directores ejecutivos, uno por Latinoamérica y otro por Europa); b) la coordinación ejecutiva (compuesta por un coordinador por cada país integrante de la red); c) el director de publicaciones; y d) la asamblea.

Me permito señalar que las calidades humanas y científicas de los honorables integrantes del Consejo Directivo representan un fuerte compromiso para todos aquellos que, con distintas funciones, formamos parte de nuestra red docente.

Se trata, nada más ni nada menos, de una decisión personal-institucional de desarrollar un nuevo camino de análisis e investigación de distintos aspectos del orden establecido, en aras de generar una acción sinérgica que pueda conducir a resultados concretos. Construir, de este modo, un espacio de reflexión e investigación que quizás lleve a modular, mejorar o transformar situaciones actuales a las que los docentes de las distintas universidades e instituciones no debemos mantenernos ajenos.

El Convenio Marco de la red prevé como operativo encuentros anuales de manera rotativa con el objeto del desarrollo de cursos y seminarios (*Artículo 4 – Puesta en Ejecución*). Nos comprometimos también a realizar distintas acciones, siendo una de ellas la investigación sobre temas de interés común.

En tal sentido, acordamos investigar primeramente sobre “*Globalización y los procesos de armonización externa e interna en un contexto de equidad, inclusión social, de tutela de derechos fundamentales y sustentabilidad ambiental*” (*Artículo 2 – Acciones – ítem “3”*). En todo esto estamos centrando nuestros mayores esfuerzos.

El cumplimiento de esos compromisos personales-institucionales es lo que nos permite presentarnos como una red nueva en funcionamiento.

En la ciudad de Santa Fe (Argentina) se realizaron los días 6 y 7 de septiembre de 2010, en la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional del Litoral, las Jornadas Internacionales sobre *Globalización, Derechos Fundamentales y Derecho Administrativo*, en la que contamos con la presencia del Profesor Jaime Rodríguez-Arana Muñoz de España, del Profesor Daniel Wunder Hachem de Brasil y de distintos profesores argentinos.

Luego en la ciudad de Curitiba (Brasil), celebramos el primer congreso de nuestra Red docente (21, 22 y 23 de febrero de 2011).

En este orden, hemos acordado la continuidad de la actividad académica de la Red, desarrollando en la ciudad de Santa Fe (Argentina)

durante los días 3, 4 y 5 de noviembre de 2011, el *Primer Encuentro de Cursos de Posgraduación de Universidades Latinoamericanas de la REDOEDA*.

Además nos comprometimos a realizar el segundo y tercer congreso de la Red en los últimos días del mes de mayo de 2012 y de 2013, en Argentina y en Europa respectivamente. En este contexto, decidimos trabajar sobre programas de graduación y posgraduación, planeamiento y metodologías de aulas e investigación.

El funcionamiento de la Red, según creo, merece ser calificado como sólido y dinámico. Desagradecido e injusto sería no hacerlo, frente al esfuerzo, la seriedad y la profundidad personal y técnica que nos permitió presentarnos en Curitiba.

Se impone, por lo tanto, efectuar un reconocimiento especial a los organizadores del evento académico por su éxito y proyección y a los distintos docentes por sus producciones concretas sobre los temas de investigación presentados en el Congreso.

Para finalizar, destaco que la “Declaración de Curitiba” concentra, según mi parecer, las energías y sueños que subyacen y promueven nuestras acciones.

Dicha Declaración establece que:

La Red Docente Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo nació como un compromiso plural. Un grupo de profesores de universidades públicas y privadas de América y Europa que nos involucramos en un proyecto institucional-personal en aras de interactuar sinérgicamente en pos asumir la docencia y la investigación en temas de Derecho Administrativo que respondan a las necesidades locales y globales.

Nos impulsa la certeza de que las instituciones y los docentes, debemos cumplir nuestras responsabilidades, en estos tiempos de ritmos frenéticos, de escala y de transformación social global, que acorralan a un mayoritario grupo de personas sin respeto a sus derechos fundamentales. Ese es nuestro norte.

Justo J. Reyna

Profesor de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional del Litoral. Co-Director de la Carrera de Posgrado en Derecho Administrativo de la Universidad Nacional del Litoral. Decano de la Escuela de Abogados de la Provincia de Santa Fe. Docente invitado en diversas Carreras de Especialización en Derecho. Director de la Revista de la Asociación Argentina de Derecho Administrativo. Miembro del Consejo Ejecutivo de la Asociación Argentina de Derecho Administrativo. Miembro fundador y Director Ejecutivo de la Red Docente Eurolatinoamericana de Derecho Administrativo.

APRESENTAÇÃO

O estudo do Direito Administrativo nos países de raízes culturais latinas e a interação entre administrativistas de distintas nacionalidades experimentaram, nos últimos anos, uma guinada excepcional. É preciso reconhecer que, no início da década de 90, talvez por excessiva vaidade de alguns, aliada a um exagerado nacionalismo, faziam nascer, sobretudo entre Brasil e Argentina, um imenso distanciamento. Descontentes com essa realidade, um importante grupo de professores argentinos, uruguaios, chilenos, paraguaios e bolivianos a que somou-se a representação brasileira, reuniu-se na cidade de Buenos Aires, em 1998, com o objetivo de criar uma associação que fosse efetivamente representativa e que passasse ao largo de eventuais ruídos fronteiriços.

Restou, então, criada a Associação de Direito Público do Mercosul, fruto da inspiração de Guillermo Andrés Muñoz, destacado expoente do Direito Administrativo argentino e um homem digno de orgulhar o gênero humano. Anos depois, ampliando-se as relações com outros Estados da América Latina e da Europa, foi fundada a Associação Iberoamericana de Direito Administrativo, alargando a esfera de interações científicas neste ramo jurídico.

A base responsável por dar liga a essa união consiste na identidade cultural latina das nações envolvidas em tais projetos. Afinal, como oportunamente pôde salientar o professor platino Jorge Luis Salomoni, “a dimensão cultural é (...) um dos mais importantes problemas da integração: sem cultura comum não há real integração. Então porque o direito é cultura, o grande desafio da hora atual para os juristas da América do Sul constitui-se, sem dúvida alguma, no estabelecimento de um torrencial e fluido intercâmbio de idéias que permitam, em prévio contraste com a realidade, o assentamento das bases jurídicas em geral e do Mercosul em particular”.¹

¹ SALOMONI, Jorge Luis. Reforma del Estado y Mercosur. *Actualidad en el Derecho Público – AeDP*, n. 6, p. 8, jan./abr. 1997.

No ano de 2010, uma nova investida na ideia de integração acadêmica emerge do fértil solo da República Argentina, desta feita capitaneada pelo ilustre Professor Justo J. Reyna, da Universidad Nacional del Litoral, de Santa Fe. Propôs o respeitado administrativista a criação da **Rede Docente Eurolatinoamericana de Direito Administrativo (REDOEDA)**, voltada ao intercâmbio de conhecimento entre professores e alunos de graduação e pós-graduação de universidades latino-americanas e europeias, na área do Direito Administrativo. Para consolidar o convênio firmado entre instituições de ensino argentinas, espanholas, italianas e brasileiras, foi realizado o *I Congresso da Rede Docente Eurolatinoamericana de Direito Administrativo*, que contou com a participação ativa dos professores das entidades conveniadas e com mais de 700 inscritos.

A presente obra reúne, integralmente, todas as conferências, palestras e trabalhos apresentados por docentes e discentes no mencionado evento, ocorrido nos dias 22, 23 e 24 de fevereiro nas dependências da Pontifícia Universidade Católica do Paraná, em Curitiba, Brasil. O tema central do encontro — *Globalização, Direitos Fundamentais e Direito Administrativo: Novas Perspectivas para o Desenvolvimento Econômico e Socioambiental* — segue a primeira linha de pesquisa a que se propôs investigar no marco da Rede.

A temática não poderia ser mais adequada, uma vez que foi justamente sob a forte influência dos laços de afetividade e fraternidade existentes entre os professores latino-americanos e europeus, aliada ao intenso trabalho de investigações e debates travados em congressos, seminários e encontros, que o Direito Administrativo contemporâneo, em todos os países da Ibero-América, passou por significativos avanços.

Dentre as diversas transformações que esse ramo do direito tem enfrentado nos mais variados Estados e realidades sociais, sobressai o abandono de uma feição autoritária e de uma estrutura hierarquizada da Administração Pública, possibilitando-lhe apresentar-se cada vez mais próxima do cidadão e aberta à participação popular. A doutrina, sobretudo, exerceu incomensurável influência na reviravolta vivenciada por essa disciplina jurídica nas últimas décadas. De outro tanto, esse processo de democratização do Direito Administrativo só foi possível em virtude da adoção de um modelo de Estado que tem em seu epicentro o ser humano, subsumindo-se a sua legitimidade à proteção e à promoção da dignidade do homem em todas as suas dimensões.

Nesse caminho, a incidência dos direitos humanos e fundamentais sobre todas as atividades realizadas pelo Estado tornou-se a peça-chave

do Direito Público hodierno, revelando-se o dever de efetivação de tais direitos — com a finalidade de plena satisfação da dignidade da pessoa humana — como o objetivo último a ser perseguido pelo Poder Público. Assim, com a expansão dos direitos humanos, através da positivação de respectivos preceitos nas declarações, tratados e convenções internacionais, especialmente a partir da segunda metade do século XX, além da sua inserção nos ordenamentos constitucionais internos sob a forma de direitos fundamentais, modificou-se a orientação da Administração Pública, reafirmando-se a imposição da busca do interesse público que passa a ter como norte esse feixe jurídico fundamental.

Não é por outra razão que, apesar das diversidades culturais, históricas, políticas e econômicas existentes em diferentes Estados, que influem e conformam a roupagem do Direito Administrativo em cada ordem jurídica específica, é possível identificar uma linha de aproximação entre os variados sistemas, que, nada obstante suas particularidades, têm caminhado para a formação de um *Direito Administrativo Global*. Isso se deve à peculiar concepção de Administração Pública que, respeitadas as diferenças que existem e devem existir entre distintas realidades sociais, deve preocupar-se, também, com a ampla realização dos direitos humanos.

Renovando os sinceros votos de gratidão ao Professor Justo J. Reyna e à Universidad Nacional del Litoral, de Santa Fe (Argentina), pela brilhante e enriquecedora ideia de criação da Rede e realização do Congresso, agradecemos à sempre disposta Editora Fórum, por acolher prontamente a proposta de publicação dos anais do Congresso. Cumpremos agradecer, ainda, à CAPES – Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior, pelo apoio financeiro concedido para o custeio do evento e editoração desta obra, à Fundação Araucária, pelo patrocínio, e à Pontifícia Universidade Católica do Paraná, pela aceitação em sediar o evento e fornecer a estrutura adequada para a sua bem-sucedida realização.

Romeu Felipe Bacellar Filho
Emerson Gabardo
Daniel Wunder Hachem
Coordenadores